

О формировании кадровой политики по подготовке и переподготовке наркополицейских в государствах-членах ОДКБ в современных условиях

Современное состояние наркопреступности в государствах-членах Организации Договора о коллективной безопасности обуславливает необходимость формирования новой кадровой политики в регионе, основанной на единой антинаркотической идеологии.

Формирование единой антинаркотической идеологии, понимаемой как система идей, взглядов, подходов к организации подготовки и переподготовки наркополицейских, необходимо начать с разработки понятия «антинаркотическая безопасность» в его междисциплинарном понимании, в том числе при решении кадровых проблем. Этот пласт вопросов, к сожалению, еще не освоен.⁷

Создание системы подготовки и переподготовки специалистов, противостоящих незаконному обороту наркотиков, в государствах-членах ОДКБ в рамках единой идеологии может включать следующие звенья:

- разработка единых подходов к формированию кадровой политики;
- сближение законодательств, позволяющее действовать в едином правовом пространстве и успешно противодействовать наркопреступности на территории этих стран;
- создание системы специализированных образовательных учреждений;
- организация образовательного процесса по единым программам, дидактическим и методическим материалам, с учетом особенностей государств.

Существенные различия в подходах к пониманию кадровой политики в отдельных государствах создают сложности в выработке единых подходов в процессе подготовки и переподготовки специалистов для организации борьбы с наркопреступностью, поэтому изучение реального состояния деятельности по подготовке кадров наркополицейских, обмен опытом, проведение научных форумов с последующей выработкой рекомендаций, изданием аналитических обзоров и прогнозов является основой для разработки единых подходов к формированию кадровой политики в данных государствах как целостном образовательном пространстве. В данном направлении уже проводится определенная работа. Это, прежде всего, подготовка аналитических справок, обзоров, прогнозов и т.д. В частности, ФГУ «ВНИИ МВД России», Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ, Оперативно-розыскным бюро №14 МВД России подготовлены аналитические обзоры «Состояние борьбы в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств-участников СНГ в 2009 году» и «Состояние борьбы в сфере

⁷ Мелихов М.Г. Взаимодействие государств-членов ОДКБ в профилактике, лечении и реабилитации наркотической зависимости // Вестник СибЮИ ФСКН России. – 2014. – №3. – С. 55.

незаконного оборота наркотиков на территории государств-участников СНГ в 2010 году»; также ФГУ «ВНИИ МВД России», БКБОП СНГ подготовлен аналитический обзор «Состояние борьбы в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств-участников СНГ в 2011 году». Кроме того, подготовлена информация ФСКН России «Состояние наркоситуации в 2012 году» и «Состояние наркоситуации в 2013 году», в которых отражены наркоситуация и состояние наркопреступности в государствах-членах ОДКБ. Однако этого явно недостаточно, в связи с чем на основе вышеуказанных материалов Сибирским юридическим институтом ФСКН России совместно с представителями Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов ОДКБ подготовлены аналитический обзор «Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (2009-2013 гг.): анализ и прогноз»⁸ и аналитические материалы «Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) (2009-2013 гг.)»⁹. Анализ имеющихся материалов обуславливает запрос на новый профессионализм, то есть подготовку наркополицейских, способных успешно противостоять усложняющейся наркоситуации в регионе.

В настоящее время в рамках подготовки XVIII Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы противодействия наркоугрозе: национальный и международный уровни» планируется работа секции «Проблемы, методы и технологии профессиональной подготовки сотрудников органов наркоконтроля», где также будут обсуждаться вопросы формирования единых подходов подготовки и переподготовки кадров в ОДКБ.

Успешное противодействие наркопреступности возможно только в едином правовом пространстве. Однако, оценка правовых систем (отдельных видов законодательств) в зоне действия ОДКБ свидетельствует об их значительных отличиях. Наблюдается отставание в развитии законодательства по отдельным государствам. Так, например, основными показателями, характеризующими наркопреступность, являются данные регистрации преступлений. Однако анализ этих показателей значительно осложнен тем, что в уголовных кодексах государств-членов ОДКБ не только по-разному излагаются составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, но и различается их количество – от 11 в Российской Федерации до 6 в Республике Беларусь (табл. 1).¹⁰

Таблица 1 – Объем криминализации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в уголовных кодексах государств-членов ОДКБ

⁸ Наркоситуация в Сибирском федеральном округе (2006–2012 гг.): анализ и прогноз / под ред. Д.Д. Невирко. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. – 136 с.

⁹ Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) (2009–2013 гг.): аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – 99 с.

¹⁰ Невирко, Д.Д. Состояние, тенденции и прогноз наркоситуации в государствах-членах Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) // Вестник Сибирский юридического института ФСКН России. – 2014. – №2. – С. 64.

Государства-члены ОДКБ	Номера статей Уголовного кодекса	Количество статей
Республика Армения	266-274	9
Республика Беларусь	327-332	6
Республика Казахстан	259-265	7
Кыргызская Республика	246-253	8
Российская Федерация	228-233	11
Республика Таджикистан	200-205, 206.1	9

Наибольший объем криминализации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, наблюдается в Российской Федерации, что свидетельствует о наиболее полной уголовно-правовой охране общественных отношений в сфере противодействия наркопреступности. Подобная регламентация в законодательстве позволяет выявлять большее количество наркопреступлений и тем самым в большей степени противостоять наркоагрессии.

Аналогичным образом обстоит ситуация и в административном законодательстве в зоне действия ОДКБ. Обратим внимание на средние показатели административной деликтности в государствах-членах ОДКБ из расчета на 100 тысяч населения: Российская Федерация – 99,9 административных правонарушений; Республика Армения – 12,3; Республика Беларусь – 19,4; Республика Казахстан – 32,3; Кыргызская Республика – 14,1; Республика Таджикистан – 1.

Сложившаяся ситуация объясняется тем, что административное законодательство Российской Федерации наиболее дифференцированно регламентирует вопросы административной ответственности за совершение правонарушений в сфере оборота наркотиков. Так, в КоАП РФ содержатся 11 статей, предусматривающих административную ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотиков, в административном законодательстве республик Армения, Кыргызстан и Таджикистан – по 4 статьи, Республики Беларусь – 3, Республики Казахстан – 7. Стоит отметить, что только в Российской Федерации закреплена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ), и в четырех государствах-членах ОДКБ (Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации) – за потребление наркотиков в общественном месте.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости использования положительного опыта Российской Федерации и существенного увеличения объема правовой регламентации ответственности в сфере оборота наркотиков в государствах-членах ОДКБ.

В структуре правового воздействия на наркоситуацию особое место отведено уголовному и административному законодательству, но отсутствие единого подхода к криминализации деяний и признанию отдельных фактов административными правонарушениями в государствах-членах ОДКБ существенно снижает потенциал правовой профилактики наркоситуации и не позволяет однозначно оценить ее с позиции официальной статистики. Гармонизация национального законодательства государств-членов ОДКБ должна быть основана на принципах международного законодательства с учетом унификации принимаемых норм. Это возможно как путем ратификации международных договоров, так и путем единого подхода к законотворчеству и правоприменению, подготовки и принятия модельных Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях в зоне действия ОДКБ. В настоящее время продолжается работа по сближению законодательств этих стран в области контроля за наркотиками.

Ведущую роль в разработке единых подходов в области подготовки высококвалифицированных кадров для служб наркоконтроля в государствах-членах ОДКБ осуществляет Федеральная служба России по контролю за оборотом наркотиков, где успешно функционирует система подготовки специалистов, включающая высшее и дополнительное профессиональное образование.

Высшее образование – это специализированная вузовская подготовка, по итогам которой выпускники получают высшее профильное юридическое образование. В пределах квот, выделяемых с 2012 года Министерством образования и науки Российской Федерации, в Сибирском юридическом институте ФСКН России обучаются 34 слушателя из Республики Кыргызстан¹¹, а также 32 слушателя из Республики Таджикистан.

Дополнительное профессиональное образование – это переподготовка и повышение квалификации антинаркотических подразделений компетентных органов зарубежных стран, в том числе из государств-членов ОДКБ. В настоящее время подготовка иностранных специалистов осуществляется как на базе образовательных учреждений ФСКН России, так и посредством выездных тренингов. В частности, в 2013-2014 гг. Сибирским юридическим институтом ФСКН России осуществлена переподготовка 107 сотрудников антинаркотических подразделений правоохранительных органов иностранных государств, из них 41 специалист из государств-членов ОДКБ: 16 – из Таджикистана, 17 – из Кыргызстана, 8 – из Казахстана.

Оптимизация процессов преобразования системы подготовки кадров направлена на углубление правовых знаний, усиление практической направленности, а также освоение новых методов борьбы с наркопреступностью.

В ФСКН России создана система образовательных учреждений по подготовке и переподготовке специалистов в сфере борьбы с незаконным

¹¹ Российская ФСКН усилит подготовку наркоборцов в Кыргызстане Информационный Бюллетень Секретариата ОДКБ 18.06.2014 // http://www.odkb-csto.org/obzor-pressy/detail.php?ELEMENT_ID=3485&sphrase_id=8150

оборотом наркотиков, которая представлена тремя учебными заведениями, среди которых два – повышения квалификации: Северо-Западный институт, находящийся в Санкт-Петербурге и Дальневосточный институт в городе Хабаровске и одно высшее – Сибирский юридический институт, находящийся в городе Красноярске и являющийся базовым вузом в системе подготовки российских наркополицейских.

В Сибирском юридическом институте ФСКН России, начиная с 2012 года иностранные студенты обучаются по специальности «Юриспруденция» очно со сроком обучения 4 года, осваивая в соответствии с требованиями Болонского процесса программу бакалавриата. Профиль подготовки при этом – следственный. По завершению обучения каждому выпускнику присваивается степень «бакалавр юриспруденции». В настоящее время в вузе по программам высшего образования обучаются 66 иностранных студентов из государств-членов ОДКБ.

За период с 2006 г. по 2013 г. с участием профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений ФСКН России прошли переподготовку более трех тысяч специалистов антинаркотических ведомств зарубежных стран, в том числе и из государств-членов ОДКБ. И если в 2006 г. обучаемых было менее 100 человек, то уже начиная с 2012 г. – более 600 ежегодно.

Сроки обучения по программам дополнительного профессионального образования варьируются от одной недели до месяца. Данное направление наиболее удачно может быть реализовано при увеличении эффективности работы учебных центров и курсов переподготовки наркополицейских, а также совершенствовании выездных тренингов.¹²

Для организации образовательного процесса по подготовке и переподготовке специалистов в сфере незаконного оборота наркотиков требуется разработка единых программ, дидактических и методических материалов, учитывающих особенности государств-членов ОДКБ. Программы должны носить комплексный и сбалансированный характер. Разработка и реализация программ подготовки наркополицейских подразумевает развитие новых методов и способов в выявлении, раскрытии и расследовании наркопреступлений. Образовательные программы должны быть ориентированы на повышение квалификации прежде всего сотрудников оперативно-розыскных, следственно-прокурорских и экспертно-криминалистических подразделений.

В настоящее время образовательными организациями ФСКН России реализуются несколько десятков программ повышения квалификации, ориентированных на переподготовку иностранных специалистов различных подразделений: по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, по борьбе с экономическими преступлениями, территориальных подразделений полиции, подразделений пограничной охраны и военной полиции, в том числе

¹² Стратегические направления ликвидации афганского наркопроизводства как ключевой задачи Центрально-Азиатского антинаркотического квартета // В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (октябрь-ноябрь 2013 г.). – М., 2013. – С. 18–19.

наркополицейских: Кыргызстана и Казахстана. Полагаем, что программы, подготовленные образовательными организациями ФСКН России, могут быть использованы как типовые для разработки рабочих учебных программ по подготовке и переподготовке специалистов в сфере незаконного оборота наркотиков в других образовательных центрах государств-членов ОДКБ.

Таким образом, в целях объединения усилий по формированию единой кадровой политики по подготовке и переподготовке наркополицейских противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании в государствах-членах ОДКБ, необходимо создать единую систему подготовки и переподготовки специалистов в сфере незаконного оборота наркотиков, включающую в себя единые подходы к организации образовательного процесса, развитие системы специализированных образовательных учреждений, организацию образовательного процесса по типовым программам, с учетом особенностей государств-членов ОДКБ, а также стремиться к сближению национальных законодательств этих государств, что позволит действовать в целостном как правовом, так и образовательном пространстве и успешно противодействовать наркопреступности на территории всех этих стран. Сбалансированный подход в решении рассмотренных выше вопросов укрепит и разовьет всестороннее взаимодействие с заинтересованными государствами и организациями для достижения надежного уровня антинаркотической безопасности на территории ОДКБ.